

# 衢州市以绿色金融支持农业供给侧改革的途径选择<sup>1</sup>

——基于 SWOT-PEST 模型分析视角

【内容摘要】推进供给侧结构性改革，是中央根据我国经济社会发展现实做出的重大决策，农业供给侧结构性改革既是其重要组成部分，也是我国农业转型升级的必然选择。提高农业供给体系的质量和效率，推行绿色生产方式，是农业供给侧改革的重要内容。衢州地处经济发达省内，具有农业大市的资源禀赋，同时又兼具绿色金改实验区的改革重任，因此，探索绿色金融如何支持农业供给侧改革的途径更加具有重要的现实意义。本文通过 SWOT-PEST 模型分析思路，结合衢州现状展开研究。

## 一、绿色发展是衢州农业供给侧改革的必由之路

### （一）符合衢州市农业产业转型升级的目标与路径

衢州市是浙江省传统的农业大市，“十二五”以来，衢州市政府高度重视“三农”工作，以每年一主题，坚持一脉相承的发展思路，积极推进农业绿色化、现代化发展。从 2010 年开始抓农业“两区”建设，解决在哪里发展绿色农业的问题；2012 年抓“一村一品”培育发展，解决发展什么样的绿色农业的问题；2013 年抓家庭农场培育发展，解决由谁来发展绿色农业的问题；2014 年抓绿色有机农业，解决如何提升农产品质量安全、打造

---

<sup>1</sup> 研究团队：周林海、杜晓东、李华、李俏璐、郑琪、黄菁。

放心农业品牌的问题；2015年抓乡村休闲旅游，解决如何推进三产联动、促进农民普遍持续增收的问题；2016年抓柑桔供给侧结构性改革和农业特色亮点工作扩面提档，解决如何把“盆景”变“风景”的问题；2017年在总结试点经验的基础上，全面推进以放心农业发展为核心的农业供给侧改革，持续有力地推进现代农业发展。特别是市第七次党代会提出要“持续做大绿色农业”后，衢州市以促进农业增效、农民增收为总体目标，围绕“吃得安全、吃得放心”，把扩大绿色优质农产品供给放在突出位置，着力打响衢州放心农业品牌，加快建设绿色农业强市。

## （二）提升衢州市农业可持续发展能力的迫切需要

当前衢州市在推进农业产业转型升级过程中面临诸多瓶颈，亟需通过农业供给侧改革来应对衢州市农业产业转型升级的结构性矛盾，增强农业可持续发展的能力。

1.市场主体数量多，但经营状况不理想。目前全市现有市级农业龙头企业237家，但规模化产业化发展明显不足，国家级农业龙头企业仅4家，省级农业龙头企业仅36家，产值均偏小。由于农业生产投资周期长，资金投入大、见效慢，且农产品市场价格大起大落，在市场体系逐步完善的过程中，衢州市农业经营主体普遍遭遇了成本攀升与价格低迷、生产与销售脱节等矛盾，部分规模农业经营户出现了产品卖难的困境，经营情况不太理想，甚至出现了亏损，影响了规模扩大的意愿。

2.农业产品发展充分，但竞争力不强。衢州市农产品不少，但

缺乏品牌建设，2017年，全市农产品中有浙江著名商标32个，浙江名牌产品33个，但中国驰名商标仅有4个。并且近年来由于农业生产投入增幅较高，降低了农业的综合产出效益，缺乏价格优势。据调查，2017年春耕期间，尿素价格同比增长25.7%，柴油价格同比增长19.3%，小工成本人均价格同比增长10%。

3.规模化进程推进快，但现代化建设水平较低。截至2017年底，全市培育发展家庭农场5687家，数量位居全省第一，其中省级示范性家庭农场131家、市级示范性家庭农场300家、县（市、区）级规范化家庭农场454家，但农业现代快建设水平较低。衢州市在粮食生产各环节中，只有耕作、排灌等环节农机化程度较高，播育种、栽植等方面的机械推广不够，果树园地、经济特产的机械化作业水平更低。据测算，在设施农业中的综合农机化程度仅占10%左右，设施养殖除大型养殖场配套自动饮水、饲料搅拌等设施，少部分水产养殖户有增氧设备外，其余各环节均是依靠手工作业完成。

4.农村经济全面发展，但产业融合度偏弱。一方面龙头企业与农村一三产业融合程度低、层次浅。“企业（公司）+基地+农户”建设的程度化不高，对原料品质的把控较难；加工后产品销售与现代流通嵌合度不深，价值实现难度大，导致产业链条难以前伸后延。另一方面三大产业之间利益联结机制松散。目前农村地区产业融合多采取订单式农业、流转承包农业的形式，真正

采取股份制或合作制，将农民利益与新型农业经营主体利益紧密联系在一起很少。

（三）金融资源的绿色化配置是农业供给侧改革的必然选择

#### 1.农业供给侧改革给衢州绿色金融带来新需求

在农业供给侧结构性改革的背景下，衢州市农业农村发展逐步由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变，对生态环境、土地资源等各方面的要求更高，同时，对金融需求也开始同步转变。

（1）农业生产要素集约化，规模化金融服务需求增加。随着衢州市现代农业的逐步发展，农业生产要素配置效率和集约程度不断提高，这就要求金融主体加快产品创新，加大金融供给，更好满足农业产业化经营的金融需求。

（2）农业经营主体多元化，特色化金融服务需求增加。随着以家庭农场为代表的新型农业经营主体逐步扩大，相较于传统农业，其对金融需求也越来越高，要求金融主体在提供信贷服务、保险支持等方面提供更加个性化、多元化的服务。

（3）农业生产经营链条化，产业链金融服务需求增加。近两年衢州市出现了产业化龙头企业与家庭农场合作，公司、基地与农户联合生产，公司、专业合作社和农户联合生产经营，订单农业生产营销，农业生产与采购方无缝对接等多样化的生产经营模式，随着产业链合作模式成为农业生产的新常态，经营主体对信贷融资、支付结算、金融咨询等综合性的金融服务提出了新要求。

(4) 农业产业融合发展，功能性金融服务需求增加。衢州市依托农业主导产业和农业“两区”，推进一二三产融合发展，江山市、开化县获评全国休闲农业与乡村旅游示范县，衢江盛世莲花等4个农业观光园成功创建国家4A级景区，新型业态的发展要求金融主体提供更有针对性的功能型金融服务方案，推动农业生产、加工、销售、休闲旅游等一体化融合发展。

## 2. 农业供给侧改革是衢州绿色金融改革探索的最佳切入口

2014年11月，衢州市被浙江省政府确定为全省绿色金融综合改革试点。2017年6月，衢州市成为国家绿色金融改革试验区之一，由七部委联合印发的《浙江省湖州市、衢州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》，要求衢州市侧重于金融支持传统产业绿色改造转型，作为传统的农业大市，支持传统农业转型升级也成为衢州市绿色金融改革的重点方向。通过绿色金融支持农业供给侧改革一方面可以倒逼银行加快转型，充分满足农业发展的金融需求。当前衢州金融业面临资产质量下降、效益下滑的局面，亟需立足衢州实际，通过发展绿色金融寻找新的增长点，促进金融业自身可持续发展，从而为绿色农业发展提供充足的必要的资金。另一方面可以倒逼农业加快转型，优化资源配置。通过市场化运作的绿色供应链金融模式，构建涵括生产、加工、销售等环节的完整绿色农业产业链，优化农业生产的资源配置，提升生产效率，实现“三农”产业的补短板任务。

## 二、衢州市以绿色金融支持农业供给侧改革的 SWOT-PEST 模型分析

### (一) SWOT-PEST 模型及其适用性

SWOT 模型主要应用于企业策略分析,探讨微观环境变化对企业的影响,帮助企业制定合适的策略。SWOT 由 strengths(优势)、weaknesses(劣势)、opportunities(机遇)和 threats(威胁)构成。就整体而言,又可归纳为内部的优势、劣势(SW)和外部的机会、威胁(OT)两大类:SW 注重内因,即自身诊断和剖析;OT 则强调外因,即生态环境的影响。PEST 分析法是以整个外部宏观环境为影响因子,提炼出 politics(政治)、economy(经济)、society(社会)和 technology(技术)4 个关键变量,将变量与内外环境因子组合起来分析策略选择。

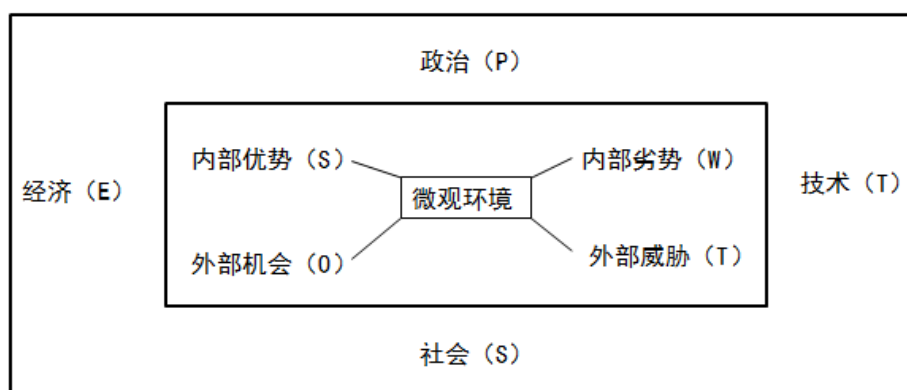


图 1 SWOT-PEST 模型

SWOT-PEST 模型分析法通过系统思维和整体视角,综合审视企业的微观和宏观环境,并分别与相应变量进行矩阵排列,选择最佳策略。因此,SWOT-PEST 模型除了可应用于企业战略外,还可应用于政府部门和公共事业单位的策略安排中。在通过绿色

金融支持农业供给侧改革的路径选择上,可以借鉴 SWOT -PEST 模型矩阵(见表 1) , 并且立足于衢州实际, 进行全方面的策略分析, 提出具有针对性的选择路径。

**表 1 SWOT -PEST 模型矩阵**

SWOT-PEST模型		政治 (P)	经济 (E)	社会 (S)	技术 (T)
内部因素	优势 (S)	SP	SE	SS	ST
	劣势 (W)	WP	WE	WS	WT
外部因素	机遇 (O)	OP	OE	OS	OT
	威胁 (T)	TP	TE	TS	TT

(二)衢州市以绿色金融支持农业供给侧改革的 SWOT-PEST 因素分析

1. 优势(Strengths)分析

(1)绿色金融顶层设计清晰化。衢州市政府紧抓绿色发展契机,着力推进绿色金融试点创建工作,牵头成立衢州市绿色金融工作领导小组及办公室,按照职责分工,设立6个工作组,建立协调机制;并委托中央财经大学气候与能源金融研究中心专家组编制《衢州市“十三五”绿色金融发展规划》,同时明确了“大花园”统领、“大平台”集聚、“大数据”支撑、“大联动”服务的绿色金融改革创新总体思路,逐步勾画出绿色金融发展蓝图。

(2)政策引领机制较为健全。衢州市金融在支持农业方面的探索较早,2013年3月份,衢州市下发《关于加大金融创新力度支持家庭农场发展的指导意见》(衢政发〔2013〕58号),鼓励和支持各类金融机构在金融产品、利率、期限、额度、流程、风险控制等方面进行创新,大力保障家庭农场等农业金融主体金

融需求。同年 11 月份，按照省委省政府的统一部署，市农信系统启动了“普惠金融工程三年行动”，加大金融供给服务力度，强化了金融支农作用。

(3) 衢州农信系统根植深，体量大。与其它类型的银行业金融机构相比，衢州农信在存贷款总量、增量和市场份额等方面一直处于较大的领先优势，特别是在农村金融市场占据着主导地位。至 2018 年 4 月末，衢州市已经实现农商行县域全覆盖，存贷款规模占全市存贷款总量的 60.7%。并且衢州农信已出台《绿色金融行动计划（2017-2021 年）实施方案》，从战略层面对组织架构、流程管理、产品与服务创新、考核机制、人才建设、企业文化等方面实行全流程、各环节的绿色设计、导入及融合。

(4) 绿色农业发展基础扎实。目前衢州市现代农业成效明显，形成了粮油、柑桔、畜禽、蔬菜、食用菌、茶叶、蜂产品、竹木、渔业等九大优势主导产业，休闲观光农业示范点 67 个，休闲农业产值年均增长 30%以上，衢州市相继成为全省唯一一个培育发展家庭农场试点市、全省两个整建制推进现代生态循环农业发展试点市之一和首个农产品质量安全放心市创建单位。

(5) 农村基础金融服务设施较为完备。衢州市自助设备的布放密度走在全省前列，金融服务覆盖至全辖 55 个乡镇及 899 个行政村，已全面实现机构空白乡镇数零、基础金融服务辖内全覆盖。如衢州农信成立丰收驿站 1540 余个，集存款、取款、转账、电费代缴等 20 多项基础金融及衍生服务，累计服务农村客户近百



万人。2018年9月末，全市金融机构涉农贷款余额753.4亿元，同比增长14.93%。

## 2. 劣势 (Weaknesses) 分析

(1) 绿色金融支持体系不健全。一方面风险分担机制不健全。从融资担保机构来看，辖内虽然有17家融资担保机构，但是平均每个担保机构的担保余额仅为0.82亿元，较净资产仅放大1.14倍，远低于10倍的上限标准。另一方面政府的政策激励机制不健全。目前，衢州市除了科技金融、开化绿色资金风险池以及生猪保险、安环险有风险补偿、保费补贴政策外，未建立系统的绿色信贷（绿色金融债券）贴息、绿色信贷风险补偿、绿色融资担保、绿色债券增信、绿色金融考核激励等政策支持体系。

(2) 涉农金融供给不充分。随着现代农业的发展，农业生产对融资方式的需求更加多元化，但目前衢州市绿色金融发展仍是以信贷为主，2018年9月末，全市绿色信贷余额396.66亿元，占全市绿色融资总规模的82%。而银行信贷的总体规模占比仍然较小，绿色信贷余额占各项贷款余额的18.12%，较去年同期仅提高6.12个百分点，同时绿色银行体系建设不充分，农业供给侧改革的金融需求不能得到充分满足。

(3) 农村金融发展内生动力不足。由于生产具有周期性，农村金融主体对于信贷资金一般具有期短、量小、求快、频繁的需求特性，加之当前衢州市绿色农业的发展尚未形成有效的规模效应，因此商业银往往缺乏主动贷款的意愿，且面临成本高收益低

的现象，种种不敢贷的想法也层出不穷，部分农合机构、村镇银行等存在“使命漂移”现象，出于商业化和提高自身利润考虑，将服务对象逐步偏向城市客户、中高收入人群、大中型企业等，尚未认识到绿色金融对衢州市农业产业转型发展的重要意义。

（4）金融市场基础设施建设不完善。一方面农业资源要素交易市场不完善。当前，衢州市虽在市县成立了“农业设施评估中心”，但评估标的主要为大棚、农业机械等实物资产，对林权、土地承包经营权等绿色资产、权益评估缺乏系统的评估体系和标准。另一方面绿色农业信息共享不畅通。绿色农业环境信息发布主体主要是环保部门、农业、林业和水利等部门，共享机制缺失，各类市场主体间信息不对称，导致绿色金融发展支持农业供给侧改革的整体性和全局性不强。

（5）金融创新推广能力不强。近年来衢州市绿色金融虽然在农村供给侧改革方面对单个产品、模式创新方面进行了积极探索，但点上的“盆景”难以在面上转化为“风景”，从绿色信贷上看，“金伞”家庭农场小额保证贷款等支持现代农业发展的金融创新在增量扩面方面存在多重制约。从绿色农业保险来看，如生猪统保模式等家庭农场综合保险较为成熟，但绿色农产品价格指数保险等创新做法还处于试点阶段，未面上推广。

（6）复合型人才培养不足。在探索如何通过绿色金融支持农业供给侧改革的过程中，需要既懂金融又懂环保又懂农业的复合型人才。由于衢州作为三四线城市，目前极为缺乏绿色金融改革

创新所需的高层次、复合型金融人才，绿色人才库入库人数仅 28 人，其中擅长金融业务实务的人才占比 60%，环保类和复合型人才占比不到 2 成。

### 3. 机遇 (Opportunity) 分析

(1) 顶层设计具有前瞻性。我国是首个由政府主导提出构建绿色金融体系的国家，随着“绿色金融”被写入十三五规划，构建绿色金融体系已上升为我国重要的国家战略。2017 年 12 月，农业部与中国农业银行联合印发《关于推进金融支持农业绿色发展工作的通知》，要求各级农业部门和农业银行要以深化农业供给侧结构性改革为主线，根据当地农业发展特色和金融需求特点加强沟通协作。发展绿色金融已经成为国家层面上支持农业供给侧改革新的切入点。

(2) 我国绿色金融市场逐步完善。绿色信贷发展迅速，自 2013 年末至 2017 年 6 月末，国内 21 家主要银行绿色信贷余额从 5.20 万亿元增至 8.22 万亿元，平均每年增长近 8000 亿元。绿色债券发展迅猛，2017 年我国境内外绿色债券发行合计共 2494.7 亿元，约占同期全球发行规模的 24.1%，为全球第二大绿色债券发行国。绿色保险日益完善，截至目前，我国环境污染责任保险试点范围已覆盖重金属、石化、危险化学品等环境高风险行业，累计提供 1300 余亿元的风险保障。同时碳排放交易权交易活跃。2017 年末，全国配额累计成交 4.70 亿吨，成交总额达到 104.94 亿元。

(3) 绿色金融支持农业供给侧改革的发展环境逐步优化。“绿色发展”已经成为我国以及全球关注的焦点和努力方向，2018年6月13日，兴业研究发布绿色金融半年报指出，2018年以来，越来越多的经济体开始关注并参与全球绿色金融市场，绿色金融影响力不断提升。在G20等全球合作框架下，绿色金融的国际合作和体制机制建设正在不断加快。而通过绿色金融以支持农业供给侧改革已经成为我国政府、金融机构、投资者等相关经济主体的共识，业内人士认为培育农村绿色金融,是金融服务农业供给侧结构性改革的重要推手。

(4) “互联网+农业”快速发展。在互联网浪潮下，我国加快推动现代信息技术与农业生产、经营、管理和服务深度融合，加速提升农业信息服务便捷化、农业生产智能化水平。目前涉农创业公司集中分布在生鲜B2B、电商、服务、科技、金融、供应链及土地等几大行业，其中电商又分流为生鲜电商、农资电商、食品电商等细分赛道。“互联网+农业”的发展为我国的农业转型升级解决了农业信息的不对称性传播，创新了涉农商业模式。

#### 4. 威胁(Threats)分析

(1) 法律法规和制度建设系统化不足。目前有关绿色金融的政策多为指导性文件，缺乏普适性和强制力，从而制约了其实施效果。现有的法律法规主要体现在环境保护方面的立法中，主要针对如何保护环境，怎样处罚环境污染作了详细的规定，对于绿色金融建设中提高绿色项目的投资回报率，降低污染性项目的投

资回报率等规定没有形成完善的体系，对于绿色金融支持农业供给侧改革方面的法律体系更是空白。

（2）财政投入尚存在较大缺口。目前我国财政扶持政策仍存在碎片化、短期化的不足，与历史欠账相比，财政投入缺口仍较大，并且部分试验区财力基础相对薄弱，缺乏充足的财政支持，影响相关配套政策的落地，对于符合标准的绿色信贷给予财政贴息的各种承诺还没有对接到位。

（3）绿色金融试验区建设尚在摸索阶段。目前试点总体方案中 85%以上的试点任务已经启动推进，但试验区先行先试的功能尚未充分体现，创新试点总体处于仍起步阶段。在标准、信息和相关基础设施等基础工作建设方面缺乏国家层面自上而下的引导和支持，各市场主体之间的工作协调、政策对接需进一步加强。

（4）缺乏统一的识别标准。一方面前对于绿色农业的监测和执行，各部门的认定标准不一，例如：在土壤监测技术与方法方面，环信部门颁布有《土壤环境监测技术规范》(HJ/T 166-2004)，农业部颁布《土壤监测规程》(NY/T 1119-2006)等标准。另一方面虽然七部委文件界定了绿色金融相关概念，但是对绿色信贷、绿色项目、绿色保险等界定标准不统一，如人民银行《绿色债券支持项目目录（2015年）》、国家发改委《绿色债券发行指引》对绿色债券支持项目筛选标准不一，导致地方对绿色项目标准存在分歧，影响绿色金融业务实践和拓展。

**表 2 绿色金融支持农业供给侧改革的 SWOT -PEST 矩阵**

因素分析		政治 (P)	经济 (E)	社会 (S)	技术 (T)
内部因素	优势 (S)	绿色金融顶层设计清晰化；政策引领机制较为健全	衢州农信系统根植深体量大	绿色农业发展基础扎实	农村基础金融服务设施较为完备
	劣势 (W)	绿色金融支持体系不健全	涉农金融产品供给不充分	农村金融发展内生动力不足；金融市场基础设施不完善	金融创新推广能力不强；复合型人才培养不足
外部因素	机遇 (O)	顶层设计具有前瞻性	我国绿色金融市场逐步完善	绿色金融支持农业供给侧改革的发展环境逐步优化	“互联网+农业”快速发展
	威胁 (T)	法律法规和制度建设系统化不足	财政投入尚存在较大缺口	绿色金融试验区建设尚在摸索阶段	缺乏统一的识别标准

### 三、基于 SWOT-PEST 分析的以绿色金融支持农业供给侧改革的路径选择

#### (一) SO-PEST 策略：发挥内部优势，把握外部机遇

1. 进步优化金融支农环境。把握绿色金融改革试验区的历史机遇，加强政府部门与金融主体的沟通合作，建立紧密的协作关系，定期召开金融支农工作协调会，凝聚合力，切实采取有效措施，共同推动金融创新支持衢州市农业供给侧改革。如市农业与柯城区、衢江农商银行签订政银合作协议，由市财政安排 5000 万元作为政银合作资金，通过定期存储、放大倍数、优惠利率给予市区家庭农场等新型农业经营主体 2.5 亿元贷款额度。

2. 注重发挥衢州农信的主体力量。农信社具有法人机构决策短、机制活的体制优势，因此在推进绿色金融支持农业供给侧改

革的过程中，要注重发挥农信社的主体力量，如衢州银监分局下发《衢州银行业创新发展绿色金融的指导意见》，引领其根据当地资源禀赋，按照“一县一品”找定位，形成在农业供给侧改革探索道路上整体战略布局统一、探索路径特色鲜明的良好格局。如江山农商行以江山市蜂产业、猕猴桃等特色产业转型为契机，对生态养殖、水果种植等农民主体进行重点扶持，将实现绿色普惠金融作为五年工作计划目标之。

3.加快“智慧农业”建设。在基础金融服务设施较为完备的基础上，以银行卡助农服务点为依托，推进“金融服务示范村”和“智慧支付”工程建设，推动新型电子支付业务和农村电子商务的协同发展，为绿色农业提供便捷、高效的支付环境和电商平台，推动农业一二三产融合。目前全市建成“淘宝网特色中国衢州馆”、“淘宝网特色中国龙游馆”等重点本地农产品网上交易平台，有2437家农业经营主体开辟电商业务。

（二）WO-PEST 策略：利用外部机遇，克服内部劣势

1.强化政策引领。一是政策推动。如衢州市政府出台50条绿金改实施意见，明确“三大目标、七项任务”，并每年安排10亿元财政专项资金支持试验区建设，并制定绿色金融改革创新的政策、项目和服务三张清单，搭建绿色产业与绿色金融之间的桥梁。二是考核指挥。如衢州银监分局建立“信贷体量大、机构增量快、产品数量多、风控质量好、创新能量强”的绿色银行“五量”评价体系，实现评价结果与地方政府的年度考核、资源倾斜，

与人行的再贷款、再贴现政策，与监管的市场准入、监管评级“三方挂钩”。

2.丰富“支农型”绿色金融产品种类。一是明确“从无到有-从有到优-从优到精”的培育思路，伴随农业绿色转型，实现绿色产品的准入门槛逐步降低、推广范围逐步扩大、创新水平逐步提高、绿色内涵逐步升华。二是制定对支持农业供给侧改革的绿色金融产品评价标准，并吸纳政府、监管、机构等不同部门的专家骨干组成绿色顾问团，通过现场指导、实地督查为产品培育和进化提供智力支持。三是开展“绿色金融十佳产品评选”活动，在全省首届“绿色金融十佳产品评选”活动的基础上，侧重对农业转型的产品评选，有效扩大绿色金融宣传的社会效应。

3.打造“生态农业型”绿色银行培育模式。引导机构准确定位绿色发展方向，规划特色发展路径，创建“一行一品”，重点培育“生态农业型”绿色金融特色专营机构。一是全面落实“四专”工作机制，在“专项规模、专有流程、专属产品、专设考核”的“四专”机制基础上进一步探索自身特色化工作机制，升级打造“4+X”专项机制，并注重加强人才引进。二是建立“法人—分行—支行”分层培育体系，“法人先行”整体向“生态农业型”绿色银行转型，支持分行通过事业部制加快绿色经营模式创新，推动支行向“一站式”绿色服务网点进阶，打造层次分明、优势互补的“生态农业型”绿色银行体系。

（三）ST-PEST 策略：发展自身优势，迎接外部挑战



1.积极发展绿色信贷。一方面创新金融产品。以绿色农业结构调整政策为指引，积极对接现代农业重点项目名单，及时出台有关农村电商、休闲旅游等新业态的专项绿色信贷政策，同时针对家庭农场、专业大户，进步探索农机抵押、涉农直补资金担保、应收账款质押等多种产品创新。如衢江区创新推出“财期货”，主体可以凭取得财政和涉农主管部门立项扶持备案的政府财政补助资金质押贷款。另一方面大力发展信用贷款。针对农业经营主体缺乏有效担保物的问题，开展信用等级评定，为新型农业经营主体量身定制授信额度，全市共有 2279 家家庭农场获得授信 11.31 亿元，累计发放信用贷款 2.03 亿元。

2.创新推广绿色保险。一方面建立巨灾风险基金，对因重大自然灾害形成的大额赔付，由风险基金给予一定比例的补偿，逐步形成农业巨灾风险转移分担机制。另一方面要通过财政补贴、税收减免等政策，鼓励和支持商业保险公司开展农业保险业务，及时总结前期农村土地流转经营权证抵押贷款、小额保证保险、家庭农场综合保险等创新做法经验，并建立政策性农业保险机构，切实解决目前商业保险机构存在的趋利性强、覆盖面窄等问题。

3.探索银保合作模式。衢州市在全国率先推出安全生产和环境污染综合责任保险，运用保险工具缓释金融风险，推动金融机构加大信贷支持力度，助推传统产业转型升级。在此基础上，积极探索银行业与保险业在支持新型农业经营主体方面的合作模式，如衢江区推出以小额贷款保证保险为主要内容的“金伞·信贷+保

险”家庭农场保险模式,农户在自愿参加“金伞保险”的前提下,由保险公司为农户提供小额贷款担保,帮助家庭农场解决了抵押担保不足的问题。

#### (四) WT-PEST 策略：规避内部劣势，化解外部威胁

1.建立健全政策支持体系。一方面建立政府与金融机构风险共担机制,完善农业担保体系。一是探索地方政府和社会资本共同出资组建农业担保公司,满足新型农业经营主体担保贷款需求;二是政府设立产业发展风险基金,通过金融杠杆放大贷款额度,引导金融机构加大对现代农业发展的信贷投入。另一方面完善政策激励机制。推动财政转移支付、直接补贴等方式向财政贴息、资金风险池等方式转化,合理利用财政杠杆,建立对绿色信贷、绿色债券的财政贴息机制。

2.加快建立“衢州标准”。立足衢州实际,先行先试,建立一套充分反映衢州绿色金融和绿色农业的评价标准。一方面金融机构与农业相关部门要共同聘请有专门知识和专业技能的第三方,制定切合实际的绿色农业技术标准。另一方面立足环境改善指标,制定符合衢州产业转型实际的绿色信贷标准,如衢州银监分局探索建立“衢州标准”,与省局、总会的绿色信贷标准一并纳入统计口径,进一步建立衢标、省标、国标分层绿色监测体系,设置涵盖绿色信贷、绿色支付、绿色产品等140个指标。

3.推动完善市场基础设施建设。一方面建立如土地承包权、林权等绿色农业资产、权益的要素评估、登记、交易、处置平台等

基础设施，实现绿色金融要素价值认定。建立绿色金融要素流转平台，依托衢州市股权交易中心，探索建立“衢州绿色金融资产交易中心”。另一方面建立绿色农业信息共享机制，加快政府大数据平台建设，构建全市统一的绿色农业信用信息数据库，为金融机构、政府部门提供绿色信息服务。

4. 建立绿色金融复合型人才培养机制。通过“引进来”和“走出去”，着力引进和培育金融高端人才，加快制定吸引高层次金融人才的相关配套政策，加强人员培训和人力建设，培养一批金融既懂金融，又懂农业的复合型人才，为绿色金融支持农业供给改革提供必要的智力支持。

**表 3 绿色金融支持农业供给侧改革的 SWOT -PEST 路径选择矩阵**

环境	优势 (S)	劣势 (W)
机遇 (O)	<b>SO-PEST策略:</b> 进步优化金融支农环境 注重发挥衢州农信的主体力量 加快“智慧农业”建设	<b>WO-PEST策略:</b> 强化政策引领 丰富“支农型”绿色金融产品种类 打造“生态农业型”绿色银行培育模式
	<b>ST-PEST策略:</b> 积极发展绿色信贷 创新推广绿色保险 探索银保合作模式	<b>WT-PEST策略:</b> 建立健全政策支持体系 加快建立“衢州标准” 推动完善市场基础设施建设 建立绿色金融复合型人才培养机制
威胁 (T)		

#### 四、相关启示

(一) 优化农村金融环境，提升绿色金融内生动力。**一是**健全金融信用信息体系。加快农村信用体系建设步伐，建立统一的信用信息系统，推广“信用乡(镇)、信用村、信用户”的评定经验，并积极引进第三方评级机构，对新型主体等开展资信评级，推进信用培育和信用建设。**二是**建立融资风险分摊机制，完善农

村保险服务体系，不断增加农业保险机构数量，积极推动绿色农业保险产品创新，严格落实农业保险财政补贴政策，将农业保险同现代农业发展以及农业供给侧结构性改革重点结合起来，探索发挥农业保险在农业融资中的增信作用，不断提高农业保险在风险缓释机制建设中的地位。

（二）深化金融改革创新，大力发展绿色普惠金融。**一是**健全金融服务体系。加快“生态农业型”绿色银行体系建设，并坚持深化改革与发展新型金融主体并重，鼓励全国性金融机构向农村地区辐射，积极下沉网点，让更多适应农村经济主体发展新需求的金融主体在农村落地生根。**二是**丰富绿色农业金融产品种类。立足农业供给侧改革，加快培育有特色、可复制、可推广的绿色金融产品种类，满足新型农业经营主体的个性化金融需求。**三是**加快“智慧农业”服务网络建设。加快发展农村地区互联网金融，探索和创新互联网金融服务，推广“农村电商+信贷”模式，为现代农业提供更加便利的金融服务。

（三）建立绿色金融研学机制，培养高端复合型人才。**一是**积极与相关教育部门共同打造专业人才，强化绿色农业产业中的产学研相关主体之间的互动，并加强知识培训，优化银行内部人力资源和农业经营主体的知识水平，为绿色农业的科技成果快速商业化与产业化创造机会与平台。**二是**增进同政府相关部门的有效沟通，提供资金和政策支持，促进相关学科教育在高校的设立，

加快高端复合型人才的培养。**三是**充分利用国际资源，做好高技术、高技能人才的引进工作。

### 参考文献：

- [1]彭守天.金融支持农业供给侧改革的调研与思考[J].企业技术开发.2017(11)
- [2]温心园.我国绿色金融发展探讨[A].合作经济与科技.2018(03)
- [3]谢钰璇，李杰.供给侧改革视角下我国绿色金融政策激励与监管分析[J].现代商贸工业.2018(04)
- [4]高彦彬，阮非凡.挑战与机遇：解析供给侧改革背景下商业银行的发展策略[J].2018(05)
- [3]谢国梁，王志萍，刘帅.国外绿色信贷实践经验对我国的借鉴和启示[J].西部金融，2017(1)
- [5]王余生.地方政府公共文化服务的策略选择—基于SWOT-PEST模型分析视角[A].2018(04)
- [6]袁轶.基于SWOT-PEST模型的银行业绿色金融发展分析[J].2016(05)
- [7]郭婷婷.我国商业银行绿色信贷业务的SWOT分析[J].2018(02)

作者：杜晓东、李华、李俏璐、郑琪

联系电话：13157045818